

*Sprawozdanie
z realizacji Programu współpracy pomiędzy Gminą Miasto Elbląg
a organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku
publicznego w roku 2019*

Wstęp

Na terenie Elbląga zarejestrowanych jest ponad 400 organizacji pozarządowych, z których to z samorządem elbląskim w skali roku kontaktuje się 150, z czego około 100 zabiega o wymierną współpracę z Urzędem Miejskim i jego komórkami. Elbląski samorząd współdziała z organizacjami pozarządowymi przede wszystkim w celu realizacji wszelkiego rodzaju działań zmierzających do poprawy jakości życia mieszkańców Elbląga.

Organizacje pozarządowe, działające na terenie Elbląga, swą największą aktywność przejawiają w sferze pomocy społecznej, ochrony zdrowia, pomocy osobom starszym oraz pomocy osobom niepełnosprawnym. Mówiąc o aktywności nie można pominąć grupy organizacji sportowych, w tym uczniowskich klubów sportowych, które zajmują się głównie rozwojem kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży. Przedstawiając aktywność organizacji pozarządowych należy podkreślić, że samorząd wspiera organizacje zarówno w formie dotacji na szczególnie potrzebne mieszkańcom działania, jak również w formie rzeczowej, przekazując niezbędny sprzęt oraz wystawiając rekomendacje do projektów ogłaszanych przez inne instytucje czy pomagając w nawiązywaniu kontaktów zagranicznych, a także udostępniając sale konferencyjne na spotkania. Warto również zauważyć, iż coraz częstszym rodzajem wsparcia samorządu są partnerstwa jego jednostek z organizacjami pozarządowymi przy realizacji różnych projektów finansowanych ze źródeł zewnętrznych.

Współpraca samorządu z organizacjami działającymi w sferze pożytku publicznego opiera się głównie na zasadach: pomocniczości, suwerenności, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności. W myśl tych zasad samorząd traktuje organizacje pozarządowe jako równoprawnych partnerów i oczekuje od organizacji aktywnego uczestniczenia w pracach grup zadaniowych, organizowanych przez samorząd.

Współpraca elbląskiego samorządu wynika bezpośrednio z realizacji zapisów Strategii Rozwoju Elbląga, w której jednym z priorytetów jest wspieranie działań zmierzających do poprawienia warunków i jakości życia mieszkańców Elbląga oraz dążenie do tego, aby każdy z mieszkańców miał szansę godnego życia i osobistego rozwoju na miarę swoich oczekiwań i aspiracji. O jakości życia elblązan decydują przede wszystkim możliwości zaspokojenia ich różnorodnych potrzeb. Należy do nich zaliczyć nie tylko poczucie bezpieczeństwa, czy też właściwy stan miejskiej zieleni, ale również świadomość ekologiczną, ofertę placówek kształcących młodzież, czy też szeroki dostęp do dóbr kultury oraz obiektów sportowych.

Wspominając działania na rzecz mieszkańców Elbląga, nie można zapominać o grupie elblązan innej narodowości ogólnie nazywanych mniejszościami narodowymi.

Od wielu lat elbląski samorząd współpracując z organizacjami zrzeszającymi osoby innych narodowości wspiera je między innymi przy organizacji ważnych dla nich wydarzeń i uroczystości. Ponadto podejmowane są działania mające za zadanie kultywowanie tradycji i kultury

poszczególnych społeczności. Współdziałanie z tymi organizacjami wpływa znacznie na przełamywanie barier i integrację elblązan. Natomiast kooperacja z organizacjami mniejszościowymi oddziałuje korzystnie na partnerów, jakimi są organizacje i samorząd. Ilość inicjatyw podejmowanych przez elbląskie organizacje pozarządowe powoduje, iż można wspólnie realizować szereg działań zmierzających do poprawy jakości życia mieszkańców Elbląga.

Aby usankcjonować współpracę samorządu z organizacjami pozarządowymi, ustawa *O działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* nałożyła na samorządy obowiązek uchwalania *Rocznych programów współpracy*, którego podsumowaniem jest niniejsze sprawozdanie.

Rozdział I Roczny program współpracy na 2019 rok.

W dniu 20 grudnia 2018 r. elbląski samorząd Uchwałą Rady Miejskiej w Elblągu Nr II/36/2018 przyjął do realizacji *Program współpracy pomiędzy Gminą Miasto Elbląg a organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019*.

Zgodnie z zapisami wyżej wymienionego Programu w roku 2019 współpraca elbląskiego samorządu z organizacjami pozarządowymi odbywała się przede wszystkim w formie:

- realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form finansowych i niefinansowych;
- wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;
- konsultowania z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych;
- tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli elbląskiego samorządu;
- użyczania na preferencyjnych warunkach organizacjom na działalność statutową lokali;
- współorganizacji konferencji i spotkań będących w kręgu zainteresowań organizacji;
- udostępniania na preferencyjnych warunkach organizacjom infrastruktury publicznej w celu realizacji zadań ze sfery pożytku publicznego;
- realizacji projektów partnerskich.

W myśl zapisów Programu Współpracy w roku 2019 perspektywicznym celem współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi – zbieżnym ze Strategią Rozwoju Miasta Elbląga – była poprawa jakości życia i pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców Elbląga. Natomiast cele szczegółowe zostały określone na podstawie spotkań z przedstawicielami III Sektora, i były nimi:

1. Tworzenie warunków do wzmocnienia istniejących organizacji pozarządowych, powstawania nowych organizacji i inicjatyw obywatelskich oraz rozwoju wolontariatu;

2. Tworzenie i rozwój współpracy, partnerstw wielosektorowych na rzecz rozwoju społecznego-gospodarczego Elbląga;
3. Tworzenie warunków zmierzających do zwiększenia udziału organizacji pozarządowych w realizacji zadań własnych elbląskiego samorządu;
4. Aktywizacja społeczności lokalnej poprzez realizację działań mających na celu podniesienie aktywności społecznej mieszkańców w oparciu o kawiarenki obywatelskie, akcje społeczne, konsultacje społeczne, edukację obywatelską, itp.;
5. Działania zmierzające do wzmacniania poczucia odpowiedzialności Elblążan za wspólnotę lokalną, swoje otoczenie, tożsamość historyczną, kulturalną oraz tradycję;
6. Tworzenie i rozwój oferty edukacyjnej, kulturalnej, społecznej, rekreacyjnej organizacji pozarządowych skierowanej do mieszkańców;
7. Promocja i rozwój przedsiębiorczości, zwłaszcza społecznej.

Celem programu było również pobudzenie aktywności obywatelskiej oraz zaspokojenie potrzeb mieszkańców w szczególności poprzez określenie priorytetowych zadań publicznych na rok 2019 oraz zapewnienie udziału organizacji pozarządowych w realizacji tych zadań.

W realizacji zadań zapisanych w *Programie współpracy pomiędzy Gminą Miasto Elbląg a organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019* udział brały Komórki merytoryczne Urzędu Miasta Elbląga, czyli:

- Departament Promocji i Kultury;
- Referat Zdrowia i Spraw Społecznych;
- Departament Edukacji i Sportu;
- Pełnomocnik Prezydenta ds. Organizacji Pozarządowych;
- Referat Gospodarki Komunalnej;
- Referat Ochrony Środowiska
- Referat Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

Ze względu na czytelność zapisanych zadań roczny program podzielono na zadania stałe, zadania roczne oraz priorytety w poszczególnych branżach.

W dniu 28 marca 2019 r uchwałą Rady Miejskiej w Elblągu Nr IV/109/2019 wprowadzono do Programu zmiany. Wprowadzenie zmian było spowodowane otrzymaniem Rod Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Rozstrzygnięcia Nadzorczego, które zakwestionowało i zarazem uchyliło zapisy Programu Roczego dotyczące przyjęcia w Uchwałą Rady Miejskiej Regulaminu Komisji Konkursowej, druku Karty Oceny, Protokołu Komisji Konkursowej oraz druku zawierającego Oświadczenie Członka Komisji Konkursowej, jako kompetencje Prezydenta Miasta a nie Rady Miejskiej.

Uchylenie w/w dokumentów z Programu Rocznej Współpracy spowodowało, iż Komisje Konkursowe były powoływane na podstawie zapisów Ustawy O działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Ponadto w trakcie roku 2019 w elbląskim urzędzie dokonano zmian administracyjnych mających na celu przekształcenie niektórych referatów w samodzielne jednostki co spowodowało podział departamentów i zmianę ich nazewnictwa oraz podzielenie pomiędzy nimi zadań dotychczas realizowanych. Dla potrzeb niniejszego sprawozdania i jego czytelności pozostawiono nazewnictwo przyjęte przed zmianami. To przekształcenie komórek Urzędu Miejskiego nie wpłynęło na realizację współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz na realizację zadań publicznych.

Rozdział II Współpraca Finansowa

1) Zadania roczne

W oparciu o przepisy ustawy *O pożytku publicznym i o wolontariacie* w roku 2019 elbląski samorząd przewidział do realizacji 20 zadania publiczne, które zostały podzielone na szereg działań na podstawie których ogłoszono konkursy ofert. Podstawą do wsparcia złożonych w 2019 ofert były działania organizacji mające charakter uzupełniający projekty, które były realizowane przez samorząd miasta Elbląga oraz przez miejskie instytucje. Organizacje uczestniczące w konkursach zgłaszały do realizacji działania skierowane do mieszkańców Elbląga obejmujące bogaty zakres spraw. Zgodnie z zakresem pracy departamentów i referatów merytorycznych zaproponowano organizacjom realizację następujących zagadnień:

DEPARTAMENTY/REFERATY - zadania zlecone do realizacji organizacjom pozarządowym
Departament Edukacji i Sportu
Referat Sportu
Organizacja zajęć sportowo-rekreacyjnych w okresie ferii zimowych i wakacji letnich
Upowszechnianie sportu wśród dzieci i młodzieży
Wspieranie szkolenia sportowego w różnych dyscyplinach
Popularyzacja aktywności sportowej wśród mieszkańców Elbląga
Popularyzacja sportu w środowisku osób niepełnosprawnych
Małe granty (organizacja imprez sportowo-rekreacyjnych)
Referat Edukacji
Dowóz dzieci niepełnosprawnych z terenu Miasta Elbląga do szkół i placówek oświatowych w Elblągu przy ul. Sz. Szeregów i ul. Saperów
Departament Promocji i Kultury
Wspieranie przedsięwzięć wzbogacających ofertę kulturalną Miasta
Realizacja przedsięwzięć wzbogacających letnią ofertę kulturalną
Popularyzacja krajoznawstwa oraz wspieranie różnorodnych form turystyki aktywnej
Wspieranie inicjatyw na rzecz kultury i dziedzictwa narodowego
Wspieranie inicjatyw na rzecz kultury i dziedzictwa narodowego w trybie z art. 19a

Referat Zdrowia i Spraw Społecznych
Przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym (w ramach MPPiRPA)
<u>Zadanie</u> – wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych realizujących zadania związane z rozwiązywaniem problemów alkoholowych i społecznych
<u>Zadanie</u> – działania z zakresu profilaktyki, pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych, współuzależnionych i ich rodzin od alkoholu oraz promowanie trzeźwości i wspieranie środowisk abstynenckich
<u>Zadanie</u> - działania profilaktyczne, wychowawcze, edukacyjne i informacyjne wśród dzieci i młodzieży w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy w rodzinie
Realizacja programów na rzecz osób niepełnosprawnych
Pełnomocnik Prezydenta ds. Organizacji Pozarządowych
Działania wspomagające technicznie, szkoleniowo, informacyjnie lub finansowo organizacje pozarządowe - Prowadzenie Ośrodka Wsparcia dla Osób Niesłyszących
Organizacja środowiskowych spotkań kombatanckich.
Działania wspomagające technicznie, szkoleniowo, informacyjnie lub finansowo organizacje pozarządowe – Prowadzenie Centrum Usług Wolontarystycznych.
Działania wspomagające finansowo organizacje pozarządowe w szczególności działania ukierunkowane na pozyskiwanie środków finansowych ze źródeł zewnętrznych – Fundusz Wkładów Własnych
Działania wspomagające technicznie, szkoleniowo, informacyjnie lub finansowo organizacje pozarządowe (tzw. <i>małe granty</i>)

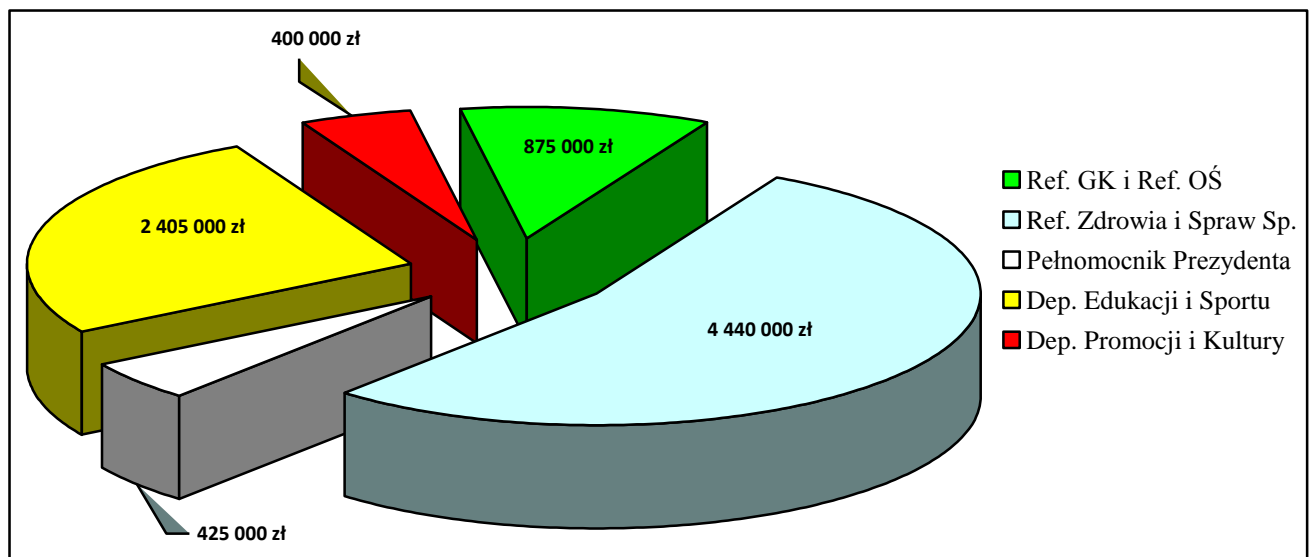
W roku 2019 finansowane były również działania wieloletnie na realizację których podpisano umowy w latach poprzedzających rok 2019:

DEPARTAMENTY/REFERATY - zadania stałe w tym umowy wieloletnie
Referat Gospodarki Komunalnej
Prowadzenie schroniska dla zwierząt w Elblągu
Tworzenie bezpiecznych miejsc schronienia dla kotów wolno żyjących
Dokarmianie kotów wolno żyjących
Nie dopuszczanie do nadmiernego wzrostu populacji kotów wolno żyjących
Referat Ochrony Środowiska
Dokarmianie kotów wolno żyjących oraz ptactwa wodnego
Prowadzenie edukacji ekologicznej oraz propagowanie działań proekologicznych w placówkach edukacyjnych
Referat Zdrowia i Spraw Społecznych
Prowadzenie Domu dla Bezdomnych
Prowadzenie ośrodka wsparcia i interwencji kryzysowej
Świadczenie usług opiekuńczych na rzecz mieszkańców Elbląga
Pełnomocnik Prezydenta ds. Organizacji Pozarządowych
Działania wspomagające technicznie, szkoleniowo, informacyjnie lub finansowo organizacje pozarządowe – Prowadzenie Uniwersytetu III Wieku.
Działania wspomagające technicznie, szkoleniowo, informacyjnie lub finansowo organizacje pozarządowe – Prowadzenie Centrum Organizacji Pozarządowych.

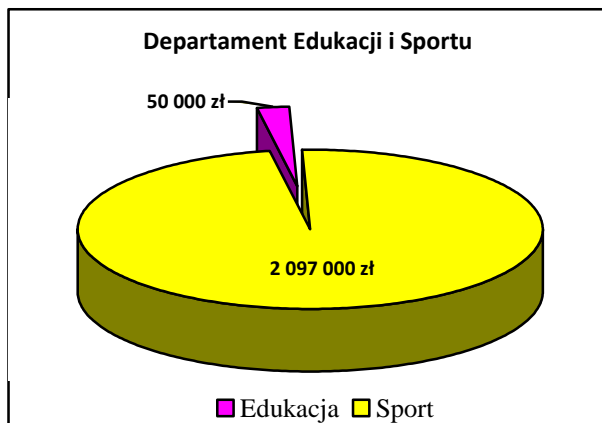
- 2) Planowana wysokość środków finansowych z przeznaczeniem na wsparcie działań organizacji pozarządowych

W roku 2019 na wykonanie zadań publicznych realizowanych przez organizacje pozarządowe elbląski samorząd w budżecie Miasta zaplanował kwotę **8.287.000 zł.**, co dawało do dyspozycji komórkom merytorycznym na realizację zadań następujące środki finansowe:

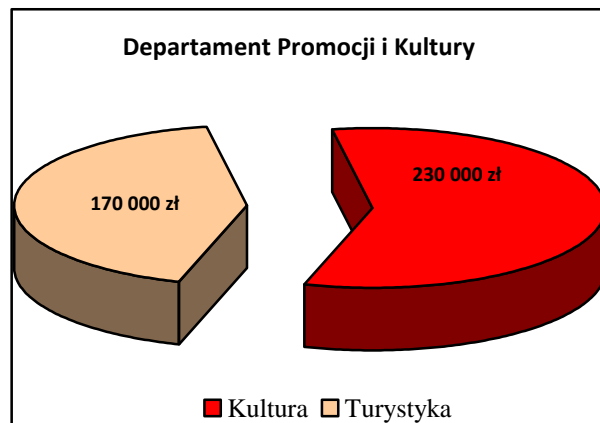
- | | |
|---|------------------------|
| 1. Referat Zdrowia i Spraw Społecznych | - 4.440.000 zł; |
| 2. Departament Promocji i Kultury | - 400.000 zł; |
| w tym: | |
| turystyka | - 170.000 zł |
| kultura | - 230.000 zł; |
| 3. Referat Gospodarki Komunalnej i Referat Ochrony Środowiska | - 875.000 zł; |
| w tym: | |
| gospodarka komunalna | - 868.500 zł |
| ochrona środowiska | - 7.000 zł |
| 4. Departament Edukacji i Sportu | - 2.147.000 zł; |
| w tym: | |
| edukacja | - 50.000 zł |
| sport | - 2.097.000 zł; |
| 5. Pełnomocnik Prezydenta ds. Organizacji Pozarządowych | - 425.000 zł. |



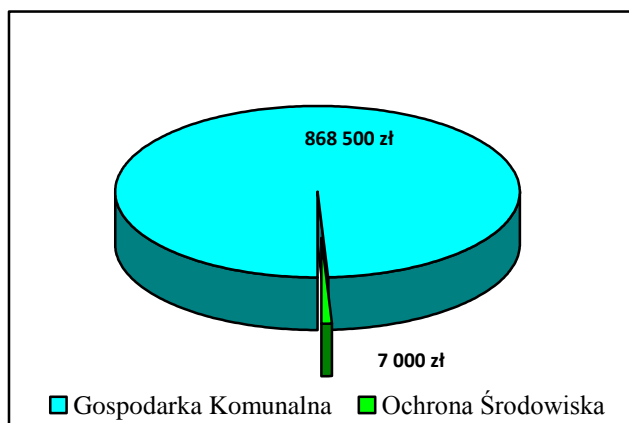
Rysunek 1 Rozkład środków finansowych zaplanowanych w 2019 r dla organizacji pozarządowych przez Komórki merytoryczne odpowiedzialne za bezpośrednią współpracę z organizacjami.



Rysunek 2 Rozkład środków w Dep. Edukacji i Sportu



Rysunek 3 Rozkład środków w Dep. Promocji i Kultury



Rysunek 4 Rozkład środków w Ref. Gospodarki Komunalnej oraz w Ref. Ochrony Środowiska

Wydatkowanie zaplanowanych w 2019 r środków podzielono w następujący sposób:

l.p.	Przeznaczenie	Kwota
1	środki przeznaczone na działania wieloletnie oraz zadania związane z stałymi działaniami samorządu we współpracy z organizacjami pozarządowym	4.975.000 zł
2	środki przeznaczone na wkład własny do projektów realizowanych z funduszy UE	100.000 zł
3	środki przeznaczone na realizację zadań bieżących kierowanych do mieszkańców Elbląga wynikające ze współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi	3.212.000 zł
	Razem	8.287.000 zł

3) Środki wydatkowane na wsparcie działań organizacji pozarządowych

W trakcie roku 2019 zwiększono wysokość środków przeznaczonych do wykorzystania przez organizacje pozarządowe. Ostatecznie w roku 2019 r. na wsparcie działań realizowanych przez organizacje pozarządowe elbląski samorząd wydatkował łączną kwotę 10.503.641zł. wspierając 105 organizacji zabiegających o współpracę finansową i niefinansową.

W ramach wydatkowanej kwoty elbląski samorząd zgodnie z procedurami wynikającymi z ustawy *O działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* ogłosił 31 konkursów na realizację zadań publicznych na podstawie których podpisano 90 umów z 79 organizacjami pozarządowymi, przekazując na realizację zadań kwotę 3.739.490,86 zł. W odpowiedzi na ogłoszone konkursy organizacje złożyły ponad 130 ofert wykazując zapotrzebowanie na środki finansowe w wysokości ponad 12.000.000 zł.

Ponadto w trakcie roku Prezydent Elbląga postanowił wesprzeć oddolne działania elbląskich organizacji, do których między innymi zaliczała się, ciesząca się coraz większym powodzeniem wśród elbląskich organizacji, procedura tzw. szybkiej ścieżki opisana w art. 19a ustawy *O działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*. W tym trybie 20 organizacji złożyło 22 oferty, z których wsparto 20 zadań na kwotę 117.141,05 zł.

W ostatecznym rozrachunku w budżecie Miasta zabezpieczone środki finansowe rozdysponowano w następujący sposób:

Umowy zawarte w 2019 r. na podstawie ogłoszonych konkursów	Umowy wieloletnie	Umowy zawarte na podstawie art. 19 a ustawy ODPPiOW	Inne	Razem
3.739.490,86 zł	6.034.255 zł	117.141,05 zł	612.754,32 zł	10.503.641,23 zł

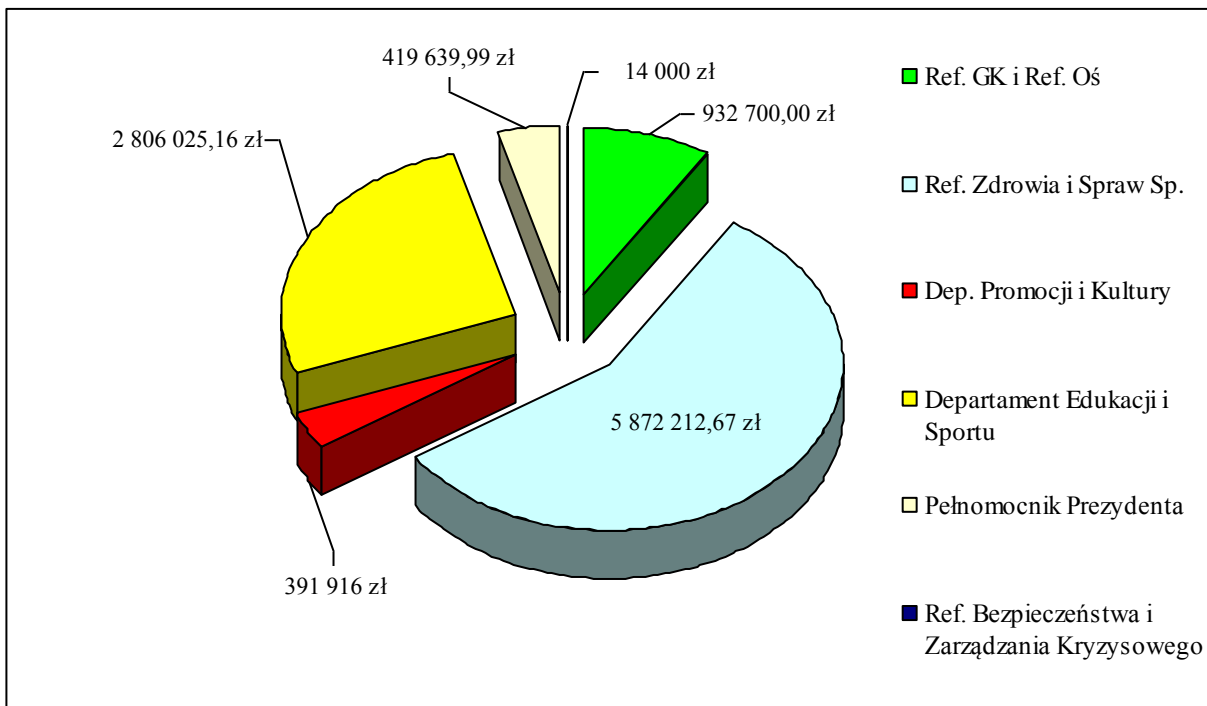
Środki przekazane na bieżącą współpracę (w tym na dotacje) z organizacjami pozarządowymi przez Komórki merytoryczne kształtowały się następująco:

1. Referat Zdrowia i Spraw Społecznych - **5.872.212,67 zł**;
(w tym małe granty 22.626,27 zł)
(w tym wsparcie na podstawie innych przepisów 234.583,56 zł)
2. Departament Edukacji, Sportu i Turystyki - **2.806.025,16 zł**;

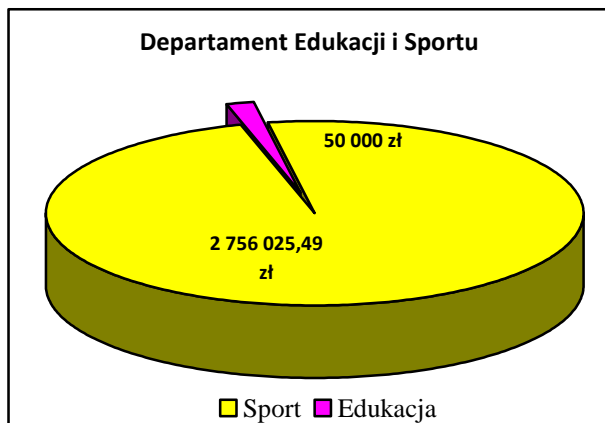
w tym:
sport

- 2.756.025,16 zł

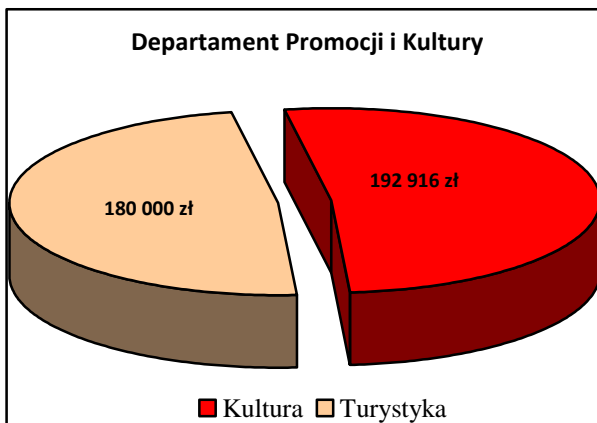
	(w tym małe granty 48.714,73 zł)	
	(w tym promocja Miasta 264.326 zł)	
	(w tym wsparcie na podstawie innych przepisów 16.032,05 zł)	
edukacja	– 50.000 zł;	
3. Referat Gospodarki Komunalnej i Referat Ochrony Środowiska		- 932.700 zł;
w tym:		
gospodarka komunalna	– 918.000 zł	
ochrona środowiska	– 15.800 zł;	
4. Departament Promocji i Kultury		- 391.916 zł;
w tym:		
kultura	– 192.916 zł	
	(w tym małe granty 19.000 zł)	
turystyka	– 180.000 zł	
5. Ref. Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego		- 14.000 zł
6. Pełnomocnik Prezydenta ds. Organizacji Pozarządowych		- 419.639,99 zł
	(w tym małe granty 11.000 zł)	
	(w tym wsparcie w formie zakupu usług i produktów 11.639,99 zł)	



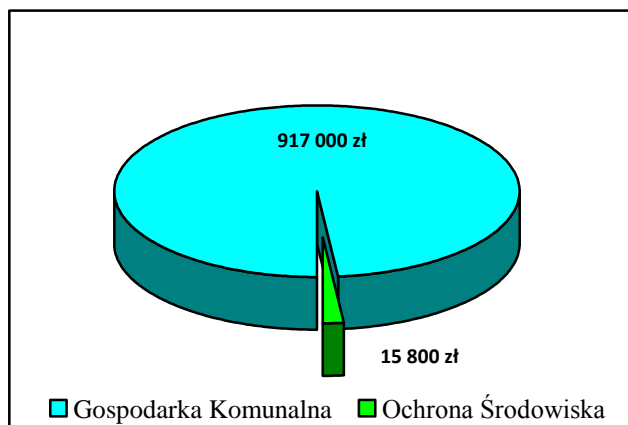
Rysunek 5 Środki finansowe wydatkowane przez Komórki merytoryczne na rzecz organizacji pozarządowych w roku 2019



Rysunek 6 Rozkład wydatkowanych środków w Dep. Edukacji i Sportu

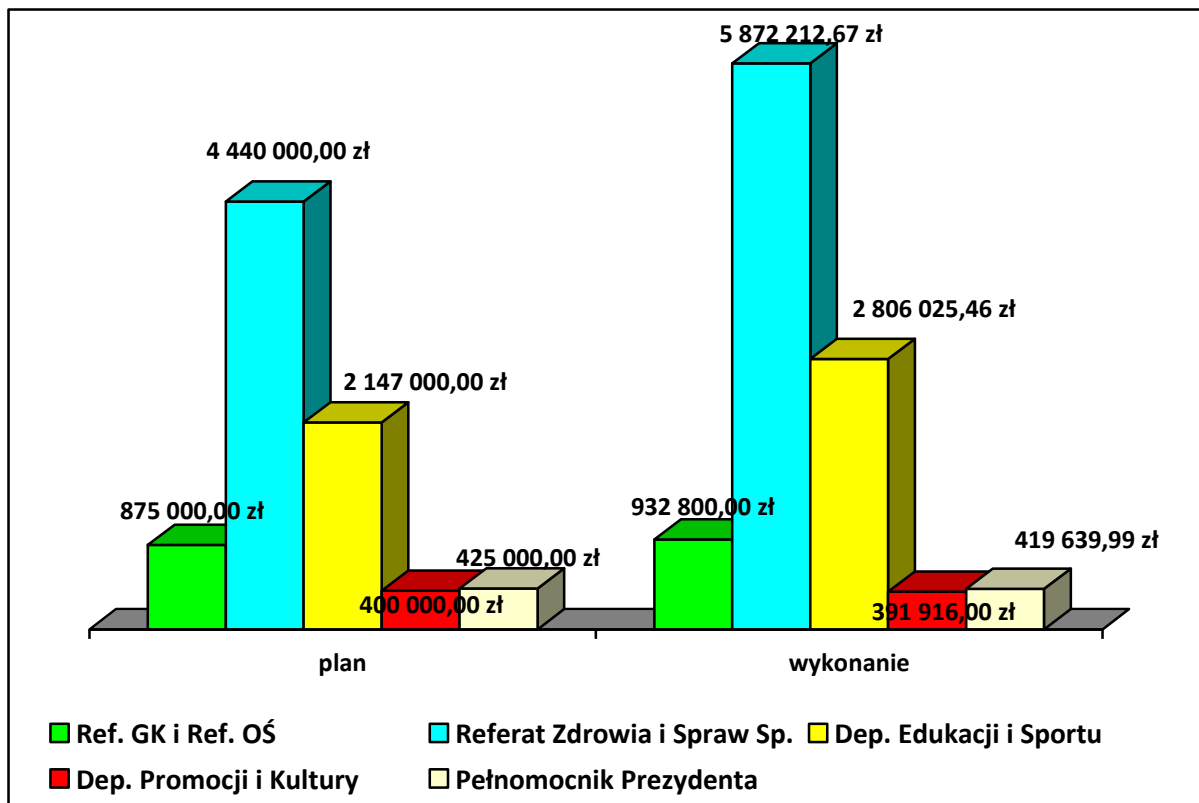


Rysunek 7 Rozkład wydatkowanych środków w Dep. Promocji i Kultury



Rysunek 8 Rozkład środków w Ref. Gospodarki Komunalnej oraz w Ref. Ochrony Środowiska

W trakcie roku 2019 elbląski samorząd zwiększył wsparcie dla organizacji pozarządowych o 2.221.641 zł. (w tym zwiększenie w postaci dotacji na realizację zadań publicznych to 1.603.886,91 zł.), tj. z zaplanowanych 8.287.000 zł do kwoty 10.503.641 zł. Poniższy wykres pokazuje różnice pomiędzy planem a wykonaniem wydatków na rzecz organizacji pozarządowych w poszczególnych komórkach Urzędu.



Rysunek 9 Porównanie wydatków w poszczególnych komórkach Urzędu Miejskiego w Elblągu

Oprócz wspierania realizacji zadań publicznych elbląski samorząd wspierał finansowo organizację różnego rodzaju imprez, poprzez nieodpłatne użyczenie sal czy zakup nagród itp. przekazując na ten cel 612.754,32 zł. I tak wsparciem zostały objęte:

- zakupy nagród (pucharów, medali, drobnych nagród rzeczowych w postaci sprzętu sportowo-rekreacyjnego),
- zakupy wydawnictw turystycznych z przeznaczeniem na upominki w związku z organizacją imprez (turystyka kwalifikowana),
- umowy w zakresie promocji Gminy Miasta Elbląg między innymi poprzez sport,
- umowy na wykonanie usług transportowych (m.in. wyjazd sportowych reprezentacji miasta na zawody, rozgrywki i turnieje, reprezentacja sektora pozarządowego poza Elblągiem na ogólnopolskich konferencjach, wsparcie wyjazdów organizowanych na rzecz elbląskich seniorów),
- działania związane z organizacją świątecznych spotkań elblążan (występy osób poruszających się na szczudłach, koncert, itp.),
- współorganizacja różnego rodzaju spotkań, konferencji, prelekcji itp. (m.in. opłata poczęstunku dla zaproszonych, nieodpłatne użyczenie sal na spotkania w Ratuszu Staromiejskim i w budynku Urzędu Miasta)
- organizacja Konferencji Plenarnej Elbląskich Organizacji Pozarządowych.

W roku 2019 elbląski samorząd zawiesił, po trzech latach stosowania w odniesieniu do organizacji kombatanckich procedurę regrantingu przywracając otwarty konkurs ofert na wsparcie działań kombatanckich.

Organizacje kombatanckie za otrzymane środki zrealizowały następujące działania:

	Organizacji	Zakres rzeczowy zrealizowanego projektu	Wysokość środków przekazanych na realizację projektu
1.	Związek Kombatantów Rzeczypospolitej Polskiej i Byłych Więźniów Politycznych zarząd okręgowy w Elblągu	Kultywowanie pamięci historycznej i patriotycznej (udział w uroczystościach: m.in. zakup kwiatów) Spotkania z młodzieżą Paczki świąteczne dla kombatantów oraz odwiedziny u samotnych i schorowanych Spotkania integracyjne Udział w uroczystościach pogrzebowych	5 000,00
2.	Niezależny Związek Żołnierzy Armii Krajowej Koło Elbląg	Comiesięczne Spotkania integracyjne członków kultywowanie pamięci historycznej i patriotycznej (udział w uroczystościach: m.in. zakup kwiatów) paczki świąteczne dla kombatantów dwa spotkania integracyjne Wyjazd integracyjny Odwiedziny u chorych i samotnych	4 000,00
3.	Towarzystwo Miłośników Lwowa i Kresów Południowo-Wschodnich w Elblągu	Wyjazd integracyjny: międzynarodowy zjazd sybiraków i korpus kombatantów; Paczki świąteczne (dla 25 osób) Spotkanie wigilijne Udział w obchodach świąt państwowych	5 000,00

4.	Związek Korpusu Kombatantów Rzeczypospolitej Polskiej w Elblągu	<p>Kultywowanie pamięci historycznej i patriotycznej (udział w uroczystościach: m.in. zakup kwiatów)</p> <p>Cotygodniowe spotkania członków stowarzyszenia</p> <p>Kartki świąteczne na Wielkanoc i Boże Narodzenie</p> <p>Odwiedziny starszych członków w ich domach i utrzymywanie kontakty i opieki</p> <p>Wyjazd integracyjny: międzynarodowy zjazd sybiraków i korpus kombatantów;</p> <p>Udział w marszu Żywej Pamięci Polskiego Sybiru w Białymstoku</p> <p>Spotkanie wigilijne</p>	3 500,00
5.	Związek Sybiraków Oddział w Elblągu	<p>Udział w uroczystościach sybirackich</p> <p>Wyjazd integracyjny: międzynarodowy zjazd sybiraków i korpus kombatantów;</p> <p>Spotkanie wigilijne</p> <p>Udział w obchodach świąt państwowych</p> <p>Spotkania z młodzieżą szkolną</p>	5 500,00
6.	Związek Żołnierzy Wojska Polskiego- Zarząd Rejonowy w Elblągu	<p>Zakup paczek świątecznych</p> <p>Spotkania środowiskowo-integracyjne</p> <p>Udział w obchodach świąt państwowych</p>	3 000,00
7.	Związek Inwalidów Wojennych RP Zarząd Oddziału	<p>Wsparcie funkcjonowania organizacji (czynsz, media)</p> <p>Kultywowanie pamięci historycznej i patriotycznej (udział w uroczystościach: m.in. zakup kwiatów)</p> <p>Działania integracyjne</p>	3 000,00
8.	Stowarzyszenie Żołnierzy i Sympatyków 16 Pomorskiej Dywizji Zmechanizowanej im. Króla Kazimierza Jagiellończyka	<p>Udział w obchodach świąt państwowych</p> <p>Integracja członków stowarzyszenia</p> <p>Piknik integracyjny</p>	3 000,00

9.	Elbląskie Stowarzyszenie Generałów i Oficerów Starszych Wojska Polskiego	Doroczny koncert kombatancki - Poczęstunek, upominki	2 716,99
10.	Warmińsko-Mazurskie Stowarzyszenie Polskich Dzieci Wojny w E-gu	Organizacja spotkań integracyjnych Uczestnictwo w ramach Świąt Państwowych i religijnych Aktywizacja kulturalna członków stowarzyszenia Zakup art. biurowych itp. Przygotowanie paczek na Święta Bożego Narodzenia	4 000,00
11	Stowarzyszenie Osób Represjonowanych i Poszkodowanych w latach 1980-1990 Regionu Elbląskiego	Udział w obchodach świąt państwowych Wsparcie dla osób chorych, samotnych i podeszłym wieku Wyjazd integracyjny Organizacja spotkań integracyjnych	4 000,00
RAZEM			42 716,99

Elbląskie organizacje pozarządowe z otrzymanych od samorządu środków zrealizowały szereg działań skierowanych do mieszkańców Elbląga. Ilość odbiorców poszczególnych działań oraz wykaz działań jak i realizujących je organizacji przedstawia tabela będąca Załącznikiem Nr 2 do niniejszego sprawozdania. Natomiast poniższa tabela przedstawia działania zrealizowane przez organizacje w oparciu o wsparcie finansowe ze środków samorządu.

Z zakresu rozwoju kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży	Z zakresu pomocy społecznej i promocji zdrowia	Z zakresu rozwoju kultury	Z zakresu działań społecznych	Z zakresu ochrony środowiska
- Tenisa sportowego - Koszykówki - Piłki nożnej - Piłki ręcznej - Szybownictwa - Siatkówki - Łyżwiarstwa	- Zapewnienia miejsc noclegowych dla osób bezdomnych - Zapewnienia posiłków dla osób potrzebujących - Prowadzenia domu pomocy dla osób	- Organizacja koncertów - Organizacja happeningów, zabaw, konkursów, występów artystycznych	- Wsparcia dla organizacji pozarządowych poprzez prowadzenie: a) Centrum Organizacji	- Prowadzenia Schroniska dla bezdomnych zwierząt - Dokarmianie ptactwa oraz bezdomnych

<ul style="list-style-type: none"> - Sztuk walki w tym bok, judo, karate, kicboxing - Podnoszenia ciężarów - Pięcioboju nowoczesnego - Tańca w tym tańca sportowego - Pływania - Kajakarstwa 	<p>niepełnosprawnych intelektualnie w tym domy dla osób starszych oraz dla dzieci i młodzieży</p> <ul style="list-style-type: none"> - Świadczenia usług opiekuńczych dla osób potrzebujących - Prowadzenia ośrodka wsparcia dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży - Świadczenia usług asystenckich dla osób niepełnosprawnych - Prowadzenie punktów wsparcia psychologicznego itp. dla osób z problemem alkoholowymi ich rodzin - Realizowanie działań profilaktycznych dla osób utrzymujących abstynencję - Stypendia dla wybitnie uzdolnionych (dzieci i młodzież) w trudnej sytuacji materialnej - Wdrażanie programów terapeutycznych i rehabilitacyjnych dla osób uzależnionych i ich rodzin - wypoczynek letni w tym wypoczynek dla dzieci w trudnej sytuacji materialnej - Prowadzenia świetlic socjo-terapeutycznych - Realizacja zadań na rzecz osób starszych - Prowadzenie Ośrodka wsparcia dla osób głuchoniemych - Promocja działań prozdrowotnych 	<ul style="list-style-type: none"> - Działania z zakresu wzbogacenia letniej oferty kulturalnej Miasta - Wsparcie wydawnictw - Wsparcie działalności chóralnej - Wsparcie turystyki aktywnej i krajoznawstwa 	<p>Pozarządowych</p> <p>b) Miejskiego Centrum Wolontariatu</p> <ul style="list-style-type: none"> - Wsparcia organizacji kombatanckich 	<p>zwierząt</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sterylizacja bezdomnych kotów i psów - Edukacja ekologiczna
--	---	--	---	--

4) Zadania priorytetowe

Ze względu na różnorodność działań organizacji jak i szeroki zakres współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi poza działaniami wynikającymi czysto z programów społecznych, przyjętych do realizacji przez elbląski samorząd, organizacje miały możliwość uczestniczenia w realizacji priorytetów skierowanych bezpośrednio na rozwój trzeciego sektora jak i na rozwój współpracy elbląskiego samorządu z organizacjami. W związku z czym w roku 2019 postanowiono kontynuować realizację priorytetów z roku 2018 stawiając duży nacisk na następujące zagadnienia:

1. Wzrost ilości środków finansowych pozyskanych przez elbląskie organizacje pozarządowe ze źródeł zewnętrznych (zwłaszcza funduszy europejskich)
2. Rozwój współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi.

Ad 1.

Realizacja priorytetu dotyczącego wzrostu ilości środków finansowych pozyskanych przez elbląskie organizacje pozarządowe ze źródeł zewnętrznych opierała się głównie na przeprowadzeniu cyklu szkoleń i doradztwa dla organizacji pozarządowych.

W ciągu roku 2019 na zlecenie Urzędu Miejskiego w Elblągu Centrum Organizacji Pozarządowych (COP) przeprowadziło 8 jednodniowych szkoleń, w których uczestniczyły 94 osoby reprezentujące 60 różnych organizacji. Ponadto w roku 2019 Centrum Organizacji Pozarządowych zrealizowało następujące działania:

- umieszczono 169 informacji na stronie internetowej,
- 40 osób skorzystało ze zbiorów biblioteczki,
- wysłano 2 newslettery i 18 art. informacyjnych oraz 4 art. z zakresu funkcjonowania organizacji,
- 40 organizacji skorzystało z sal, sprzętu, komputerów w COP,
- powstały 3 organizacje pozarządowe,
- odbyło się 6 kawiarenek obywatelskich,
- odbyła się 1 kampania społeczna,
- zostały zrealizowane następujące działania: zorganizowano Forum Inicjatyw Pozarządowych, odbyły się spotkania integracyjne sektora (m.in. pozarządowa majówka; Wigilia dla organizacji), odbyły się 2 konferencje dla organizacji pozarządowych, w których wzięły udział (łącznie) 93 osoby,
- odbyło się 120 godzin doradztwo ogólnego dla 31 organizacji,
- 303 razy udostępniono pomieszczenia na spotkania organizacjom i grupom nieformalnym,
- zostały udostępnione pomieszczenia dla 2 organizacji na działania statutowe.

W roku 2019, zaplanowano również kwotę 500.000 zł na tzw. Funduszu Grantowym mającym na celu zabezpieczenie środków na wkład własny do projektów składanych przez elbląskie

organizacje pozarządowe do zewnętrznych instytucji grantodawczych. Wsparcie to miało na celu pomoc elbląskim organizacjom realizację projektów finansowanych między innymi ze środków Unii Europejskiej. W roku 2019 postanowiono uruchomić konkurs w dwóch turach. Pierwsza w wysokości 50.000 zł, druga na pozostałą ilość środków w przypadku pojawienia się zapotrzebowania. Środki miały mieć przeznaczenie na:

1. Projekty inwestycyjne – oferty będące dofinansowaniem wkładu własnego organizacji do inwestycji służącej realizacji zadań publicznych miasta. Dotacja może wynosić 100% wysokości wkładu własnego przewidzianego na rok 2019.
2. Projekty miękkie – oferty będące dofinansowaniem wkładu własnego organizacji do działań mających na celu uzupełnienie miejskich projektów inwestycyjnych. Dotacja może wynosić do 60% wysokości wkładu własnego przewidzianego na rok 2019, ale nie więcej niż 20.000 zł.

W odpowiedzi na konkurs wpłynęła jedna oferta Elbląskiego Stowarzyszenia Wspierania Inicjatyw Pozarządowych na realizację działań związanych z budową Centrum Integracji Społecznej przy ul. Stawidłowej w Elblągu. Samorząd wsparł to działanie w wysokości 50.000 zł

W związku z małym zainteresowaniem pierwszą turą postanowiono nie ogłaszać 2 edycji w/w konkursu

Ad 2.

Rozwój współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi to działanie podzielone na 6 zadań.

Zadanie I to kontynuacja spotkań branżowych, dotyczących współpracy Departamentów Urzędu Miejskiego z organizacjami pozarządowymi.

W trakcie roku 2019 odbyły się 3 spotkania branżowe z organizacjami działającymi w sferze kultury, w sferze działalności społecznej oraz z zakresu sportu i turystyki. Spotkania te miały za zadanie przekazanie bieżących informacji na temat działań samorządu oraz poznanie potrzeb organizacji działających w zakresie merytorycznej pracy poszczególnych departamentów Urzędu Miejskiego w Elblągu.

Zadanie II to działania związane z rozwojem i promocją wolontariatu wśród młodzieży oraz mieszkańców Elbląga.

W roku 2019 elbląski samorząd kontynuował działania mające na celu wsparcie dla organizacji pozarządowych oraz miejskich instytucji korzystających z pracy wolontariuszy poprzez finansowanie prowadzenia przez Regionalne Centrum Wolontariatu Miejskiego Centrum Wolontariatu.

Na działalność Miejskiego Centrum Wolontariatu w roku 2019 przekazano z budżetu samorządu 65.000 zł.

Głównymi działaniami Miejskiego Centrum Wolontariatu były:

- Pośrednictwo w zatrudnianiu wolontariuszy poprzez przygotowanie szeroko rozumianej informacji o wykorzystaniu wolontariatu na rzecz organizacji pozarządowych oraz instytucji miejskich, prowadzenie punktu informacyjnego o działaniach i potrzebach związanych z pracą wolontariuszy w elbląskich organizacjach i instytucjach miejskich oraz budowa bazy wolontariuszy, a także stała diagnoza środowiska lokalnego celem poznania potrzeb miejskich instytucji oraz elbląskich organizacji pozarządowych w zakresie potrzeb pracy z wolontariuszami. Baza wolontariuszy składa się 3 grup:

- ❖ - Baza Wolontariatu młodzieżowego
- ❖ - Baza Wolontariatu studenckiego
- ❖ - Baza Wolontariatu 50+

- Edukacja wolontariuszy z zakresu ich praw i obowiązków oraz, w zależności do specyfiki przyszłej pracy w elbląskich instytucjach i organizacjach pozarządowych, kadry - szkolenie personelu zatrudnionego w elbląskich instytucjach i organizacjach pozarządowych do pracy z wolontariuszami oraz edukacja młodzieży poprzez prowadzenie lekcji dotyczących promocji idei wolontariatu wśród młodzieży elbląskich placówek edukacyjnych wraz z innymi liderami organizacji pozarządowych.

- Promocja wolontariatu.

Zadanie III miało na celu realizację działań na rzecz wsparcia i rozwoju spółdzielczości społecznej. W ramach tego zadania w roku 2019 przy Prezydencie Elbląga działał Zespół ds. Rozwoju Ekonomii Społecznej.

Zadanie IV podlega na ciągłej ewaluacji i ma na celu realizację działań zmierzających do poprawy wymiany informacji i doświadczeń pomiędzy pracownikami Urzędu Miasta, a pracownikami organizacji pozarządowych pracujących w tym samym obszarze oraz realizację działań zmierzających do ewaluacji opracowanych dokumentów i procedur zmierzających do efektywniejszego wykorzystania współpracy samorządu z organizacjami oraz współpracy przy realizacji zewnętrznych projektów partnerskich, a także działań mających na celu przygotowanie się samorządu i jego jednostek do aplikowania po środki zewnętrzne w partnerstwie z organizacjami pozarządowymi.

Zadanie V odstąpiono od wsparcia dla środowiska kombatanckiego w formie regrantingu. W zamian ogłoszono konkurs ofert. Szczegółowy rozkład środków dla organizacji kombatanckich został przedstawiony wcześniej.

Zadanie VI było realizowane we współpracy z Elbląską Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz Radą Elbląskich Organizacji Pozarządowych i miało na celu promocję wśród mieszkańców Elbląga postaw społecznych i obywatelskich, w tym przekazywania na rzecz elbląskich organizacji pożytku publicznego 1% podatku.

Elbląski samorząd dostrzegając wzrost profesjonalizmu organizacji pozarządowych widzi potrzebę zawierania z organizacjami wieloletnich kontraktów na realizację zadań publicznych oraz przekazywania organizacjom, do realizacji, coraz większej ilości zadań. Jak wspomniano we wstępie niniejszego sprawozdania elbląskie organizacje pozarządowe są największą aktywnością przejawiają w sferze pomocy społecznej, ochrony zdrowia, pomocy osobom starszym oraz pomocy osobom niepełnosprawnym. I właśnie na tym polu występuje największa profesjonalizacja działań organizacji pozarządowych. Wspecjalizowane organizacje przejmują od samorządu realizację kluczowych zadań z zakresu pomocy społecznej i nie tylko. I tak elbląskie organizacje w roku 2019 prowadziły na podstawie umów wieloletnich następujące placówki:

1. Środowiskowy Dom Samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi – prowadzony przez Elbląskie Stowarzyszenie Pomocy Humanitarnej im. Św. Łazarza „Lazarus” z siedzibą w Elblągu przy ul. Skrzydlatej 15 a.
2. Środowiskowy Dom Samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi (z niepełnosprawnością intelektualną) przy ul. Saperów 14 d – prowadzony przez Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym, Koło w Elblągu z siedzibą przy ul. 1 Maja 1.
3. Dom dla Bezdomnych im. Św. Brata Alberta przy ul. Nowodworskiej 49 – prowadzony przez Stowarzyszenie na rzecz osób bezdomnych i potrzebujących „Od nowa...” w Elblągu z siedzibą przy ul. Nowodworskiej 49.
4. Ośrodek Wsparcia i Interwencji Kryzysowej – Dom dla Matek z Małoletnimi Dziećmi i Kobiet w Cięży – prowadzony przez Diecezję Elbląską.
5. Placówkę opiekuńczo – wychowawczą wsparcia dziennego przy ul. Łęczyckiej 26 – prowadzonej przez Towarzystwo Przyjaciół Dzieci Zarząd Oddziału Okręgowego z siedzibą w Elblągu przy ul. 1 Maja 37.
6. Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt – przy ul. Królewieckiej 233 prowadzone przez OTZ Animals

Rozdział III Współpraca Pozafinansowa

Elbląski samorząd oprócz wsparcia finansowego współpracuje z elbląskimi organizacjami podczas organizacji przez organizacje pozarządowe spotkań otwartych, np. poprzez możliwość nieodpłatnego udostępnienia lokalu, środków technicznych, itp. Pracownicy Urzędu Miasta pomagają organizacjom w pozyskiwaniu środków finansowych na realizację zadań publicznych z innych źródeł niż dotacja samorządu. Realizują lub współuczestniczą w przygotowaniu szkoleń,

konferencji, forum wymiany doświadczeń, w celu podniesienia sprawności funkcjonowania organizacji. Współpraca elbląskiego samorządu jest realizowana również poprzez wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania oraz poprzez tworzenie wspólnych zespołów zadaniowych o charakterze doradczym i inicjatywnym. Ponadto do roku 2019 elbląski samorząd wynajmował na preferencyjnych warunkach lokale 45 organizacjom, z czego część organizacji została całkowicie zwolnionych z opłat czynszowych. Łączna powierzchnia zajmowana przez organizacje wynosi ponad 8.433 m² oraz 661 m² piwnic, a także w niektórych przypadkach tereny przyległe.

Użyczenie wyżej wymienionych obiektów znacząco wpływa na rozwój aktywności organizacji pozarządowych oraz większą integrację sektora, co można było zaobserwować po realizacji w 2019 r. działań na rzecz mieszkańców naszego miasta oraz na rzecz innych organizacji.

W związku z stosowaniem przez samorząd stawek preferencyjnych dla organizacji pozarządowych wpływy do budżetu ZBK za wynajem powierzchni w roku 2019 były znikome.

Ponadto elbląski samorząd użycza organizacjom sale w Ratuszu Starego Miasta oraz w Kamieniczkach Elbląskich. W roku 2019 18 organizacji skorzystało z tej możliwości podczas realizacji swoich działań.

Zgodnie z zapisami ustawy *O działalności pożytku publicznego i wolontariacie* samorząd przyjął w dniu 4 listopada 2010 r. Uchwałą Rady Miejskiej w Elblągu Nr XXXI / 731 / 2010 *Regulamin prowadzenia konsultacji z elbląskimi organizacjami pozarządowymi aktów prawa miejscowego* na podstawie której konsultował z sektorem pozarządowym oraz z Radą Działalności Pożytku Publicznego najważniejsze dla Elbląga dokumenty.

Jak już wspomniano w ramach współpracy pozafinansowej samorząd Miasta Elbląga w roku 2019 włączył się po raz kolejny w organizację kampanii 1%, która od kilku lat jest jedną z form promocji elbląskich organizacji posiadających status pożytku publicznego i ma na celu zachęcanie mieszkańców Elbląga do przekazywania 1% podatku dochodowego na rzecz tych podmiotów. Z satysfakcją należy nadmienić, iż kampania 1%, do której Elbląg włączył się niemal od jej początku, z każdym rokiem jest coraz bardziej popularna i zauważalna nie tylko w naszym mieście, ale także w całym kraju. Poza promocją samego 1% m.in. na portalach społecznościowych na stronie Urzędu Miejskiego dzięki współpracy z Instytutem Wsparcia Organizacji Pozarządowych oraz Firmy PITAX.PL Łatwe Podatki uruchomiono internetowy program do rozliczania PIT-ów.

Mówiąc o promocji III Sektora należy wspomnieć o udziale elbląskiego samorządu w organizacji Forum Inicjatyw Pozarządowych, święta wszystkich organizacji, na którym to organizacje mogą pokazać swój potencjał i dorobek mieszkańcom Elbląga. W roku 2019, tak jak w latach wcześniejszych, Forum Inicjatyw Pozarządowych odbyło się w ramach Dni Elbląga pod hasłem „III Dzień na III Sektor”.

Pisząc o współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi należy zaznaczyć aktywność organizacji na polu bezpieczeństwa i porządku publicznego. Na terenie Elbląga od roku 1999 realizowany jest Program Bezpieczny Elbląg, którego zapisy realizują w swych działaniach m.in. Departamenty Urzędu Miejskiego, Policja, Straż Pożarna, MOPS, zarządcy budynków oraz elbląskie organizacje pozarządowe. Prowadzone przez organizacje akcje wraz z realizatorami Programu Bezpieczny Elbląg przyczyniają się znacznie do wzrostu poczucia bezpieczeństwa mieszkańców miasta, jak również podnoszenia świadomości elblążan na temat potencjalnych zagrożeń. Ponadto, realizacja zapisów wyżej wymienionego Programu wpływa znacząco na pogłębienie współpracy pomiędzy jednostkami bezpośrednio realizującymi zadania Programu a organizacjami pozarządowymi należy tu wymienić m.in. różnego rodzaju partnerstwa i współdziałania pomiędzy Komendą Miejską Policji a organizacjami. Wykonawcy Programu do dnia dzisiejszego zrealizowali wiele przedsięwzięć. Przedsięwzięcia te prowadzono w trzech głównych kierunkach działania:

- ❖ Szeroko pojętego bezpieczeństwa ze szczególnym uwzględnieniem bezpieczeństwa ruchu drogowego.
- ❖ Pracy z dziećmi i młodzieżą.
- ❖ Popularyzacji Programu Bezpieczny Elbląg wśród mieszkańców Elbląga.

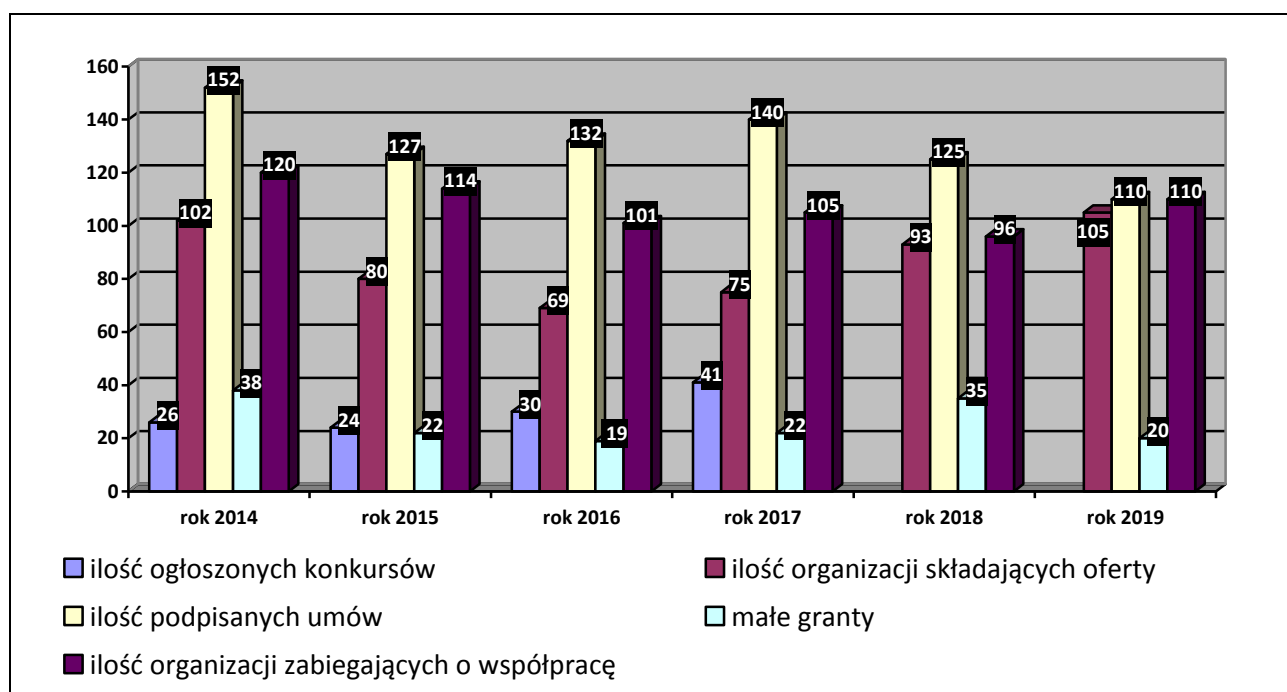
Elbląskie organizacje największą aktywność przejawiają w działaniu, które ukierunkowane jest na pracę z dziećmi i młodzieżą, na promocję bezpieczeństwa i jego zabezpieczenie. I tak PCK w elbląskich szkołach organizuje między innymi Mistrzostwa Pierwszej Pomocy Przedlekarskiej, Olimpiadę Promocji Zdrowego Stylu Życia oraz akcję honorowego krwiodawstwa. Ponadto organizacje włączają się również w działania mające na celu powszechną naukę pływania, która realizowana jest jako pozalekcyjne lekcje wychowania fizycznego. Pisząc o realizacji Programu Bezpieczny Elbląg należy również nadmienić, iż organizacje realizując swoje programy autorskie podejmują szereg działań prewencyjnych zmierzających do przeciwdziałania patologiom społecznym mającym na celu przeciwdziałanie przemocy oraz uzależnieniom od alkoholu i środków odurzających. Działania te realizowane są podczas codziennej pracy z dziećmi i młodzieżą oraz podczas organizacji wypoczynku letniego i zimowego. Natomiast dla osób dorosłych prowadzone są darmowe działania między innymi z zakresu wsparcia psychologicznego, pedagogicznego oraz porad prawnych. Działania te skierowane są nie tylko dla środowisk zagrożonych alkoholizmem oraz ofiar przemocy domowej.

Rozdział IV Podsumowanie

System współpracy to oczywiście znacznie więcej niż opisany wyżej Roczny program współpracy przyjmowany na podstawie Ustawy *O działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*. To trwale wkomponowanie organizacji w strukturę działań samorządu oraz dobra praktyka współpracy. System współpracy to również szereg działań organizacji pozarządowych, które poprzez swą

aktywność wspierają wszelkiego rodzaju pomysły samorządu, to także działania, które pokazują, iż młodzież, przedsiębiorcy i mieszkańcy Elbląga otwarci są na wszelkiego rodzaju zachowania społeczne mające między innymi na celu wsparcie i pomoc dzieciom, instytucjom oraz osobom potrzebującym.

Porównując działania realizowane przez sektor pozarządowy w roku 2019 z rokiem 2018 należy stwierdzić, iż na elbląskim rynku pojawiły się organizacje wyspecjalizowane w realizacji poszczególnych zadań, co powoduje brak konkurencji a w związku z tym brak wyboru innej, bardziej innowacyjnej oferty. Co nie oznacza jednak, iż realizowane obecnie działania nie spełniają wymogów samorządu jak i obowiązujących standardów.



Rysunek 10 Porównanie aktywności organizacji w latach 2014-2019

Reasumując, należy stwierdzić, że zawarte w Rocznym programie współpracy na rok 2019 finansowe i pozafinansowe formy współpracy zostały zrealizowane.

Przygotował i opracował: